

Реформа МВД России, о триумфальном завершении которой заявляли реформаторы, дала сбой. Ни переаттестация, ни создание новой законодательной базы не привели к качественным позитивным результатам.

Глава МВД России начал перезапуск реформы полицейского ведомства, когда окончательно убедился, что первый этап провален. Новой концепцией реформы займется представительная рабочая группа, в состав которой вошли ветераны МВД, сотрудники профильных НИИ (МВД и ФСИН), депутаты, криминологи, правозащитники, адвокаты. Задача рабочей группы вменяемо следовать рекомендациям привлеченных экспертов.

Официально это названо «переходом к следующему этапу реформирования». А фактически будет формироваться новый облик самой полиции. Задачи перед рабочей группой стоят масштабные. Тут и замена «палочной системы» новой системой оценки эффективности, и изменение кадровой работы (читай, недопущение коррупционеров и всяческих садистов в органы), и повышение эффективности работы службы собственной безопасности (с теми же примерно целями). Фактически второй этап проведет ревизию нургалиевской реформы: проверка обоснованности ликвидации городских и поселковых отделов внутренних дел и средних специальных учебных заведений, оптимизация структуры центрального аппарата, региональных и муниципальных подразделений. Кроме того, рабочая группа займется «развитием форм сотрудничества с правозащитными организациями», «организацией диалога с оппозицией при обеспечении проведения массовых акций», «совершенствованием деятельности общественных советов при МВД России и его территориальных органов». Предполагается, что общественные советы наделят контрольными функциями.

Однако нынешнюю рабочую группу ждет масса сложностей. Воля нового главного полицейского к переменам заявлена, но захочет ли меняться сама полиция? Именно с нежеланием что-то всерьез менять столкнулся и предыдущий глава ведомства Рашид Нургалиев. В результате реформа де-факто была саботирована и провалена усилиями самой милиции-полиции.

Главная ошибка реформы, по мнению экспертов, заключается в том, что были оставлены без изменений системы регистрации преступлений и оценки эффективности работы полицейских. Эксперты уже предложили министру МВД сделать пять шагов вперед, после которых подотчетное ему ведомство, наконец, станет удовлетворять требованиям государства и его граждан. В «новой дорожной карте» спасения полиции, которую Колокольцев успел подписать, необходимо оптимизировать штат, выгнать коррупционеров и пьяниц, изменить систему регистрации преступлений и увеличить раскрываемость, а также сделать само ведомство максимально открытым для граждан. А для этого необходимо внедрять государственную автоматизированную систему правовой статистики (ГАС ПС) о состоянии преступности. Тогда у граждан появится возможность подавать заявления о преступлениях и пропавших без вести через электронный терминал и Интернет. Кроме того, заявители смогут давать оценку действиям полиции, а полицейские – отчитываться перед заявителями о проделанной работе.

Революцией, по мнению авторов «дорожной карты», на первом же этапе должно стать появление в ведомственной статистике понятия «происшествие с признаками преступления», для чего понадобится пересмотреть несколько положений уголовно-процессуального законодательства так, чтобы лишить следователей

возможности отказывать заявителям в возбуждении уголовных дел.

Все эти преобразования приведут к тому, что в статистике МВД останутся только три показателя: возбужденные и прекращенные уголовные дела плюс дела об административных правонарушениях.

Вторым шагом «дорожной карты» станет структурная и штатная оптимизация МВД за счет увеличения низовых подразделений полиции в поселках и малых городах, должно произойти сокращение количества руководителей ведомства.

Также предлагается объединить не только должности главы МВД и главы полиции (по-старому начальник криминальной милиции), но и штабные подразделения, и пресс-службы.

На третьем этапе эксперты предлагают заняться очищением рядов полиции от коррупционеров, пьяниц и бездельников. «Масштабные новые переаттестации проводить нецелесообразно, необходимо использовать метод точечных аттестаций отдельных подразделений и служб. К точечным аттестациям следует в обязательном порядке привлекать членов общественных советов и использовать все имеющиеся компрометирующие материалы в СМИ, Интернете, в подразделениях собственной безопасности МВД».

Четвертый шаг – открытость полиции. Для этого необходимо возобновить публикации в СМИ ежегодных отчетов МВД, пересмотреть состав общественных советов, к работе которых нужно привлечь правозащитников. Одновременно надо разделить службу «02» на несколько «горячих линий» по направлениям – о нарушениях закона полицейскими, о пропавших детях, о террористических, насильственных, экстремистских проявлениях.

И, наконец, пятым этапом новой реформы должно стать качественное улучшение раскрытия и расследования преступлений. Для чего в МВД создадут объединенный банк данных региональных, межрегиональных и транснациональных преступных сообществ. А УгРо – центры по поиску пропавших детей. Кроме того экспертов-криминалистов разделят на две группы: одни будут работать только на месте преступления, а вторые – в лабораториях. Предполагается создать в экспертном сообществе новую должность – специалист экспертно-криминалистической службы МВД, который обязан быть в курсе всех технических новинок в этой области.

Осталось лишь обсудить с общественностью уже подписанную Колокольцевым «дорожную карту», затем отправить руководству страны на утверждение и, закатав рукава, начать реформировать полицию, не переименовывая ее сотрудников. Нелишне напомнить, что Сергей Миронов, будучи на посту председателя Совета Федерации, горячо поддержал идею переименования милиции в полицию.

Соб. инф. СПРАВКА «В»

Переименование милиции в полицию обошлось бюджету страны в сумму порядка двух с половиной миллиардов рублей. Более миллиарда потрачено на замену удостоверений, нагрудных знаков, вывесок, печатей, штампов и перекраску автомобилей. Порядка 800 миллионов ушло на переоформление различных документов. Еще 700 миллионов – на оформление имущественных прав на здания и помещения, переводимые из собственности субъекта в федеральную собственность. Ранее старший юрист компании «Налоговик» Павел Ларин полагал, что с учетом замены печатей, удостоверений, документации, формы и прочей атрибутики расходы составят не менее 10 миллиардов рублей. А советник председателя Конституционного суда Владимир Овчинский озвучил

цифру в 13 миллиардов рублей.