Коммунальное хозяйство Вилючинска в последние годы напоминает черную дыру. Пугающее явление, о котором толком никто ничего не знает. Муниципальные предприятия задолжали друг другу десятки и сотни миллионов рублей и мрут, как мухи под действием финансового эффекта домино. Инженерные коммуникации приходят в негодность, но, сколько бы денег ни выделялось на восстановление, их почему-то всегда не хватает.
От неразберихи с тарифами на тепло и горячую воду сломали головы уже несколько камчатских судей, однако до сих пор непонятно, кто и кому должен платить.
Мы продолжаем расследование печальной судьбы самого крупного в ЗАТО Муниципального унитарного предприятия «Городское тепловодоснабжение» («ГТВС»), которое начали 2 июля в материале «Вилючинский МУП, который лопнул». Из-за неэффективного, а порой и безграмотного управления со стороны своего учредителя – администрации города подвод-
ников – компания разорилась и в ней было введено конкурсное производство. Полагаем, присутствовал и злой умысел. По крайней мере, краевой арбитражный суд усмотрел в деле «ГТВС» признаки фиктивного банкротства.

Кому кодекс не писан?
Одним из крупнейших должников МУП «ГТВС» является другое муниципальное предприятие – «Ремжилсервис». Из 800 миллионов рублей его кредиторской задолженности 300 миллионов составляют долги перед «ГТВС». «Ремжилсервис» сегодня занимает место на правом фланге шеренги вилючинских банкротов. В этой компании тоже введено конкурсное производство. Краевой арбитражный суд официально признал «Ремжилсервис» несостоятельным 13 марта нынешнего года. Ранее там действовала процедура внешнего управления, но теперь имущество будет пущено с молотка. Основанием для начала конкурсного производства послужил срыв плана внешнего управления и отсутствие реальной возможности для его выполнения в установленный срок.
И почти сразу же городская администрация попыталась отнять у «Ремжилсервиса» один из его главных активов: полигон по утилизации твердых бытовых отходов, который, по информации правоохранительных органов, приносит ежедневный доход в размере 80 тысяч рублей. Не прошло и двух недель после начала в «Ремжилсервисе» конкурсного производства, как глава вилючинской администрации Владимир Васькин расторг договор аренды участка, где расположен мусорный полигон.
Землю передали в аренду еще одному городскому предприятию – МУП «Автодор». Туда же безвозмездно были переоформлены основные средства, а именно – девять мусоровозов. Если балансовая стоимость этого небольшого автопарка составляла почти семь миллионов рублей, то остаточная – всего чуть более полумиллиона.
Неудивительно, что руководство фактически бесцеремонно ограбленного «Ремжилсервиса» оспорило постановление вилючинского сити-менеджера в арбитражном суде. Вела процесс заслуженный юрист РФ Людмила Барвинская – самая опытная на Камчатке судья, чей стаж рассмотрения арбитражных споров приближается к четверти века. Она давно специализируется на делах о банкротстве, в которых пользуется непререкаемым авторитетом в масштабах не только нашего региона, но и всей страны. 7 мая она определила: «Сделку по изъятию имущества из хозяйственного ведения МУП «Ремжилсервис» в пользу МУП «Автодор» признать ничтожной».

Своим определением судья Барвинская подтвердила, что глава вилючинской администрации Владимир Васькин одной своей подписью под скандальным постановлением попрал и Гражданский Кодекс РФ, и Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». Оба этих правовых акта не предоставляют собственнику имущества унитарного предприятия, образованного на праве хозяйственного ведения, право изымать у предприятия это имущество. Поэтому сделки такого рода априори являются ничтожными.
Неужели глава администрации города с населением в 22 тысячи человек, где расположена одна из крупнейших на Дальнем Востоке военных баз, запутался в трех правовых соснах? Позволим себе предположить, что дело тут не в правовом нигилизме главы вилючинской администрации, а в его предыдущей служебной карьере. До того, как возглавить муниципалитет, Владимир Васькин трудился не где-нибудь, а в МУП «Автодор». И работал он там не водителем мусоровоза, а директором. Остается добавить, что одним из его соперников в борьбе за кресло главы городской администрации был главный инженер той же фирмы Михаил Фоменко. После поражения в мэрском конкурсе господин Фоменко пересел в кресло своего бывшего шефа и сам возглавил автомобильно-дорожный МУП.

Мусор в законе
То, что действия мэрии по передаче полигона твердых бытовых отходов и спецавтотранспорта из одного муниципального предприятия в другое противоречат законодательству, руководителям «Ремжилсервиса» было понятно сразу. Распоряжаться муниципальным имуществом и передавать его в аренду без проведения соответствующего конкурса нельзя. А информацию о расторжении действовавшего с 2010 года договора аренды земельного участка до администрации МУП «Ремжилсервис» никто не доводил.
Расторжение договора сроком на 10 лет об аренде земли под свалку, который был подписан девятого марта 2010 года, оспорено «Ремжилсервисом» в суде и также признано незаконным. Участок площадью 45062 квадратных мет-
ра, предназначенный для эксплуатации свалки твердых коммунальных отходов, должен быть изъят у МУП «Автодор». При этом незаконными признаны только действия главы вилючинской администрации, подписавшего противоправные документы. Между тем, в самом захвате полигона, который произошел 3 апреля, местная полиция ничего предосудительного не усмотрела.
То, что произошло на городской свалке в этот день, обычно называют попыткой рейдерского захвата. Ранним утром там схлестнулись представители двух муниципальных унитарных предприятий. Сотрудники МУП «Автодор» во главе с директором этого предприятия пытались вытеснить с мусорного полигона охрану МУП «Ремжилсервис». Смот-
рителя блокировали в будке на территории свалки, после чего открыли шлагбаум и принялись пропускать на территорию собственные мусоровозы. Однако спустя три месяца в возбуждении уголовного дела по статьям 169 «Вос-
препятствование законной предпринимательской или иной деятельности» и 171 «Незаконное предпринимательство» Уголовного Кодекса РФ было отказано. И это, по меньшей мере, странно. Ведь лицензии на утилизацию твердых бытовых отходов у МУП «Автодор» нет до сих пор. Даже первокурсники юридического факультета без очков

рассмотрят здесь признак состава преступления. Но у вилючинских полицейских собственная гордость.
Вот что говорится в постановлении оперуполномоченного Климентьева, которое утвердил начальник ОМВД по ЗАТО Вилючинск подполковник полиции Сергей Власов: «Лицензия у МУП «Автодор» отсутствует, подготавливается необходимый пакет документов для оформления данной лицензии. В настоящее время МУП «Автодор» не осуществляет деятельность по складированию и хранению ТБО и прибыль от данной деятельности не получает». По словам нынешнего директора «Автодора» Михаила Фоменко, на которого в своем постановлении ссылается полицейский Климентьев, предпринимательскую деятельность по складированию и хранению ТБО на данном объекте осуществляет МУП «Ремжилсервис».
Этим словам старший лейтенант поверил безо-
говорочно и сразу. Даже несмотря на то, что уже в следующем абзаце своего текста, ссылаясь на сторожа «Ремжилсервиса» Зинченко, он собственноручно написал: «Данный объект (свалка – ред.) теперь находится в ведении МУП «Автодор»». Сторож Зинченко поведал полицейскому и о том, что тем скандальным апрельским утром господин Фоменко приказывал ему покинуть территорию свалки. Но кто у нас поверит простому сторожу?
Потрясающая логика. Представьте, что вы без каких-либо лицензий и разрешений поставили ларек и стали продавать скоропортящиеся продукты. А на справедливое недоумение представителей контролирующих органов развели руками: дескать, пакет подготавливается, а от торговли никакой прибыли, одни сплошные убытки. Можете ли представить себе хоть одного полицейского, который в такой ситуации возьмет под козырек и разрешит вам продолжать в том же духе? В Вилючинске, как видим, такое возможно. Иначе, как Владимир Васькин мог подписать постановление о передаче свалки предприятию, которое не сможет ее эксплуатировать?
Получается умопомрачительная ситуация. Директор муниципального предприятия прибывает на мусорный полигон, объявляет себя там хозяином, устанавливает вагончик для своих контролеров, распоряжается, какие мусоровозы пропускать, а какие нет, и отдает приказы персоналу. Но при этом «деятельности не осуществляет». В свою очередь сотрудников другого муниципального предприятия с полигона выдворяют, рвут договор аренды, но при этом изгнанный МУП остается субсидиарным
ответчиком за все, что происходит на городском мусорном фронте.
Дело здесь в том, что лицензия на утилизацию бытовых отходов, которой так не хватает «Автодору», есть у МУП «Ремжилсервис». Именно это предприятие и занималось в последние годы вывозом мусора с вилючинских улиц на свалку. Но срок действия этой лицензии истекает в начале сентября, а процедура ее продления может растянуться на несколько месяцев. Когда глава администрации Вилючинска волевым решением отнял у «Ремжилсервиса» мусорный полигон, компания потеряла и возможность пролонгировать лицензию. Кто же разрешит ей складировать и хранить отходы, если делать это ей больше негде?!
Сейчас суд вернул полигон и все полномочия «Ремжилсервису», но время безнадежно упущено. Уже осенью вывозить мусор в городе подводников будет некому. Судя по всему, в городе не останется ни одной лицензированной организации, имеющей право это делать.

Кругом одни банкроты
В определении судьи Людмилы Барвинской о признании ничтожной сделки по передаче имущества из «Ремжилсервиса» в «Автодор» есть весьма показательный фрагмент. В действиях комитета по управлению муниципальным имуществом Вилючинского городского округа она усмотрела злоупотребление правом. Руководителям горкомимущества как никому другому было известно об ухудшающемся положении раздираемого на части МУПа.
Стоимость активов предприятия стала существенно уменьшаться, а кредиторская задолженность наоборот резко возрастать в 2010 году. За последние четыре года этот процесс разрастался как снежный ком, катящийся с горы. К началу прошлого года он превратился в лавину, которую не остановить. Ежегодно утверждая балансовые отчеты «Ремжилсервиса», в комитете по управлению муниципальным имуществом не могли не знать о тяжелом финансовом положении компании, которую сам комитет и учредил. Между тем, сделка по изъятию спорного имущества была совершена безвозмездно, причем в отношении заинтересованного юридического лица, а именно – МУП «Автодор», учредителем которого также является вилючинский комитет по управлению имуществом.
«Таким образом, при выведении из состава активов основных средств, резко ухудшается состояние предприятия, так как вне-
оборотные активы, в состав которых входят основные средства, принимают непосредственное участие в процессе производства», – говорится в определении арбитражного суда. Говоря более понятным языком, у компании, которая фактически разорена и должна всем подряд сотни миллионов рублей, отняли последнюю возможность хоть что-то заработать и заплатить кредиторам.
Прежде всего – муниципальному предприятию «ГТВС», которое уже потерпело финансовый крах. Основной поставщик горячей воды и тепла в жилые дома и на социальные объекты города разорился в результате того, что через суд в Вилючинске были отменены нормативы на ГВС и тепловую энергию. После этого управляющие компании в ЗАТО, которые собирали с населения деньги за эти ресурсы, перестали рассчитываться с ресурсоснабжающей организацией, то есть с «ГТВС».
Затем некоторые из этих управляющих компаний сами стали банкротами, как принадлежащее депутату городской думы Сергею Букину ООО «Альянс». Эта фирма, к слову, задолжала за тепло и горячую воду 40 миллионов рублей и является лидером по этому показателю в списке себе подобных. При этом не то что взыскать, а даже согласовать размер долга невозможно. Нормативов по-прежнему нет, а утверждать их муниципалитет не спешит.
МУП «Ремжилсервис» сегодня тоже разорено и вряд ли уже сможет полностью рассчитаться с кредиторами. Но и у «Ремжилсервиса» есть свои должники. Это местные управляющие компании, которые за вывоз мусора не заплатили свыше трех с половиной миллионов рублей. Крупнейших недоимщиков три. Это все те же местные управляющие компании: ООО «Теп-
лый дом – Вилючинск», не заплатившее 1,4 миллиона рублей, ООО «Альянс», чьи долги немногим меньше 1,3 миллиона, а также ООО «Вертекс и К», которое не оплатило счета на 447,5 тысячи рублей.
Главные учредители лопающихся как воздушные шарики многочисленных вилючинских МУПов – муниципалитет и городской комитет по управлению имуществом – до самого

конца не вмешивались в ситуацию, предпочитая наблюдать за ней со стороны. Наверное, потому, что так им было удобнее распоряжаться финансовыми потоками, направляя их на цели, не связанные с функциональными задачами предприятий. Городское коммунальное хозяйство тем временем все глубже погружается в болото взаимных долгов.

Много воды утекло

Когда в МУП «ГТВС» поменялось руководство и началась активная работа с должниками, выяснилось, что юристы «Городского тепловодоснабжения» не могут обосновать сумму задолженности, поскольку в ЗАТО нет утвержденных нормативов на подачу тепла и горячей воды. Между тем, с МУП «ГТВС», несмотря на его плачевное финансовое состояние, никто не снимал обязанность бесперебойно зимой и летом снабжать горячей водой жилые дома и учреждения социальной сферы. Этот вопрос стал даже предметом рассмотрения в городском суде Вилючинска, куда с заявлением обратилась местная прокуратура в интересах неопределенного круга лиц. В суде, видимо, посчитали, что дело не стоит выеденного яйца и, не терзаясь сомнениями, иск удовлетворили. Теперь горячая вода должна течь из вилючинских кранов зимой и летом, ночью и днем.

Когда этот вердикт был обжалован в коллегию по гражданским делам Камчатского краевого суда, там вилючинских коллег слегка поправили. Суд первой инстанции не учел, что по закону коммунальные услуги предоставляются потребителям в пределах технической возможности внутридомовых инженерных систем. Поэтому апелляционная инстанция обязала МУП «ГТВС» обеспечить круглосуточное и круглогодичное горячее водоснабжение не как попало, а «с использованием существующей системы теплоснабжения». Тут-то и зарыта собака.

Жилые дома в Вилючинске оборудованы так называемой открытой двухтрубной системой. Вода, подаваемая в систему отопления, и вода для нужд горячего водоснабжения поступает из одной тепловой сети. То есть из крана течет та же вода, что в батарее. Техническая вода, которая обогревает жилища, не очищается настолько, чтобы использовать ее для бытовых нужд. Мыться этой водой нельзя. В соответствии с действующими СанПиН при открытой системе горячего водоснабжения горячая вода в ней является теплоносителем и не может, как положено, являться горячей водой питьевого качества.

Снабжающая организация, каковой является «ГТВС», поставляет ресурс только до стены дома. Чтобы разделить техническую воду, которая потечет по батареям, и горячую воду для системы водоснабжения, нужны технические преобразования внутри домов. Но ответственность за это несет муниципалитет. Однако городская администрация и прокуратура Вилючинска почему-то возложили на муниципальное предприятие и эту задачу.

В соответствии с Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» к полномочиям органов местного самоуправления относятся «утверждение схем водоснабжения и водоотведения поселений и городских округов». То же самое относится и к утверждению схем теплоснабжения. Еще год назад, в соответствии с этим законом, администрация города подводников должна была осуществить инвентаризацию водопроводных сетей и утвердить схему водоснабжения. Но этого сделано не было.

Кроме того, по Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к полномочиям муниципалитетов относится организация тепло- и водоснабжения, а также установление тарифов на коммунальные услуги. У МУП «ГТВС» нет никаких правовых оснований для подачи летом горячего водоснабжения. В городе нет ни утвержденных схем теплоснабжения, ни договоров с потребителями о поставке горячей воды в межотопительный период, ни соответствующих нормативных актов местного уровня.
Дома, не приспособленные для приема горячей воды, очищенной до уровня питьевой, невозможно моментально подготовить к этому ни по мановению волшебной палочки, ни по решению суда. Это отдельная сложная задача, которая к тому же должна решаться для каждого многоквартирного дома в отдельности. Чтобы организовать подачу горячей воды в квартиры, когда отопление отключено, внутри каждого дома должен быть установлен теплообменник, который быстро подогревает холодную воду до нужной температуры. Это обязанность администрации города, но никто там так и не удосужился хотя бы подсчитать цену вопроса. Впрочем, в Вилючинске, как мы уже заметили, законы писаны, но не прочитаны, а если прочитаны, то забыты, а если не забыты, то не нужны. Хлопот с ними не оберешься. А зачем Вилючинску хлопоты? Подождем, когда все встанет колом.

Дмитрий ЧЕРНОВ.