

О пенсионной реформе в доступной форме

1 января 2019 года вступает в силу Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

В редакцию «Вестей» поступает много звонков с просьбами объединить разрозненную информацию по этим вопросам и в доступной форме рассказать об общих изменениях в системе пенсионного обеспечения.

Стоит, пожалуй, начать с истории.

Пенсии в советском государстве начали формироваться в 20-е годы. И сначала право на них имели только инвалиды. Их обеспечивали государственными выплатами в случае потери работоспособности. Причем может человек считаться инвалидом или еще нет – решалось по медицинским показаниям индивидуально в отношении каждого работника.

Впервые пенсионный возраст 60 лет для мужчин и 55 для женщин был установлен для рабочих текстильной промышленности в конце 20-х годов. Кстати, продолжительность жизни в России составляла тогда всего 43 года.

В 1929 году пенсии по старости (с теми же возрастными параметрами 60/55) были введены для рабочих горной и металлургической промышленности, а также для железнодорожников и работников водного транспорта. Сразу же после этого, в 30-х годах XX века, пенсия по старости стала устанавливаться рабочим всех остальных отраслей.

Что касается колхозников, они еще три десятилетия до старости содержали себя самостоятельно или рассчитывали на помощь детей. Сельские жители получили право на пенсию только в 1964 году.

С тех пор пенсионная реформа продолжается.

1990 год. Финансирование пенсий переложили на работающих граждан.

В 1990 год. Принят закон «О государственных пенсиях в РСФСР» № 340-1.

1992 год. Коммерческим организациям разрешили работать с пенсионными накоплениями.

1995 год. Усложнили систему начисления пенсий, стали сообщать о статусе счета.

1998 год. Отрегулировали работу негосударственных фондов.

2001 год. Доработка нормативных актов.

2002–2003 год. Пенсия перестала определяться только по стажу.

2008 год. Старт программы софинансирования пенсий.

2013–2015 годы. Новая глобальная реформа.

2014 год. Снижена ставка страховых взносов для самозанятого населения: теперь размер взносов рассчитывается исходя из одного МРОТ, а не двух, если величина годового дохода не превышает 300 тысяч рублей.

2015 год. Заработали основные статьи ФЗ № 400 «О страховых пенсиях», который ввел балльную систему.

2017 год. Повысился пенсионный возраст чиновников в РФ. Ежегодно он будет увеличиваться на 6 месяцев: до 65 лет для мужчин и 63 лет для женщин.

Прохождение нынешнего закона о пересмотре пенсионного возраста, предложенное правительством в июне 2018 года, было нелегким. Основной посыл первого варианта: мужчинам предлагалось повысить возраст выхода на пенсию на 5 лет, с нынешних 60 до 65 лет, а женщинам возраст предполагалось увеличить на 8 лет, с 55 до 63 лет.

Президент России Владимир Путин не поддержал первоначальную идею поднять пенсионный возраст у женщин до 63 лет. В итоге повышение будет одинаковым – на пять лет: мужчины, когда в 2028 году закончится переходный период, будут выходить на пенсию в 65, а женщины – в 60 лет.

Правительство не стало предлагать «уравниловку» в пенсионном возрасте для мужчин и женщин, хотя разрыв сокращается с двух до 5 лет. Правительство пыталось найти компромиссный вариант: с одной стороны, женщины в среднем живут значительно дольше мужчин, значит, возраст поднимать нужно. С другой, в России они, помимо работы, продолжают нести большую нагрузку в развитии общества, рожая и воспитывая детей. В пояснительной записке к разработанному законопроекту необходимость сближения пенсионного возраста объясняется «изменением статуса женщины в обществе». Ведь многие женщины вообще сегодня ставят приоритетом именно успех в профессиональной деятельности, с головой уходя в карьеру.

В итоге два года разницы подчеркивают, что в стране по-прежнему поддерживается курс на традиционные семейные ценности, а полное стирание различий между мужчиной и женщиной – это не для нас.

Кроме того, чтобы люди и бизнес могли адаптироваться к новым условиям, решено повышать возрастную «планку» постепенно. Ежегодно общеустановленный возраст

будет увеличиваться на год. И этот переходный период «неполного» повышения продолжится до 2028 года.

По данным социологических опросов на сегодняшний день практически половина граждан, достигнув пенсионного возраста, не хочет «заслуженного отдыха», предпочитая продолжать работать. Один из вопросов исследования, проведенного исследовательским холдингом «Ромир», касался желания россиян продолжать трудиться после наступления пенсионного возраста. Согласно полученным результатам, такое желание выразили около трети россиян (30 %). Доля тех, кто отрицательно относится к идее работать на пенсии, составила 37 %.

Реакция общества на предлагаемые нововведения была бурной и неоднозначной.

При этом сама необходимость повышения планки трудоспособного возраста экспертами не оспаривалась. Во-первых, мы реально стали жить дольше. Во-вторых, изменения пенсионных правил требует демографическая ситуация. В правительстве признали: не изменяя параметров пенсионной системы, обеспечить устойчивый рост страховых пенсий и их индексацию выше уровня инфляции невозможно.

Дело в том, что в страховой пенсионной системе (ее применяют практически все развитые страны) выплаты нынешним пенсионерам производятся за счет взносов молодого, работающего поколения. Но если в 70-х годах прошлого века на одного пенсионера приходилось почти четыре работника, то сейчас пропорции серьезно ухудшились. Одного пенсионера «обеспечивают» чуть больше двух работников.

Мы живем в условиях, которые демографы называли «русский крест»: количество рождений в стране не покрывает число смертей. Значит, страна продолжает стареть, и в неотдаленной перспективе число пенсионеров сравняется с численностью работающего населения. Удержать в таких условиях размер пенсии на достойном уровне нереально. Специалисты все это прекрасно понимали. Но объяснить непопулярные решения людям было сложно. Бурные дискуссии продолжались все лето, и в конце августа в ситуацию вмешался президент, предложив смягчить ход изменений.

3 октября Президент РФ Владимир Путин подписал пакет пенсионных законов. Пакет

включает пять законов. Они вступят в силу 1 января 2019 года, а отдельные положения основного из законов – 1 января 2025 года.

Перечислим более подробно, что же было решено в итоге.

Наиболее обсуждаемым изменением условий выхода на пенсию в 2019 году было повышение общеустановленного пенсионного возраста, достижение которого позволяет россиянину получать страховую пенсию по старости.

Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» № 350-ФЗ пенсионный возраст повышается до 65 лет для мужчин и 60 лет – для женщин. Повышение будет проходить с 2019 по 2023 год поэтапно (ежегодно на 1 год).

До 2019 года он составлял 55/60 лет (соответственно женщины/мужчины). Всего в результате реформы запланировано увеличить пенсионный возраст женщинам и мужчинам на 5 лет, т. е. соответственно до 60 и 65 лет.

Однако в 2019 году установлено не окончательное значение пенсионного возраста, так как закон предполагает переходный период, в течение которого будут действовать промежуточные положения. Поэтому в 2019 году оформить выплаты можно будет при достижении:

– 55,5 года для женского населения;

– 60,5 года для мужского населения.

Иными словами, те граждане, которые должны были по старому закону выходить на пенсию в 2019 году, достигнув 55/60 лет, оформят выплаты только через полгода после достижения этого возраста.

Для тех предпенсионеров, которые по старому закону должны были выйти на пенсию в 2019 и 2020 году, будет предусмотрена дополнительная льгота – возможность оформить пенсию на полгода раньше нового пенсионного возраста.

Установлены дополнительные гарантии социальной поддержки граждан предпенсионного возраста.

Федеральным законом «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации» № 352-ФЗ вводится уголовная ответственность для работодателей за необоснованное увольнение и отказ в приеме на работу предпенсионеров.

Нарушителю грозит штраф в размере до 200 тысяч рублей или в размере зарплаты или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев либо обязательные работы на срок до 360 часов. (Закон вступает в силу 14 октября 2018 года.)

В соответствии с Федеральным законом «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации» № 353-ФЗ с 1 января 2019 года работникам для прохождения диспансеризации раз в три года будут давать выходной день с сохранением за ними места работы и среднего заработка. Сотрудникам предпенсионного возраста, а также тем, которые уже получают пенсию по старости или за выслугу лет, – два выходных один раз в год. (Федеральный закон вступает в силу 1 января 2019 года.)

Также с 1 января 2019 года установлен новый порядок выплаты пособия по безработице гражданам предпенсионного возраста, согласно которым пособие будет выплачиваться до 12 месяцев, а максимальный его размер составит 11 280 рублей в месяц.

Федеральный закон вступает в силу 1 января 2019 года, за исключением ряда положений, для которых предусмотрен иной срок вступления их в силу.

Кто пойдет на пенсию в 2019 году в России?

С учетом графика повышения пенсионного возраста по новому закону:

- в первом полугодии 2019 года на общих основаниях никто не сможет оформить страховую пенсию по старости (до тех пор, пока женщине или мужчине не исполнится, соответственно, 55,5 и 60,5 года);
- во второй половине 2019 года смогут выйти на пенсию при достижении нового пенсионного возраста: мужчины, родившиеся в первом полугодии 1959 года, женщины, родившиеся в первом полугодии 1964 года.

Оформить пенсию в 2019 году смогут также те граждане, которые:

- достигли пенсионного возраста еще раньше (до 2019 года), но откладывали выход на пенсию;
- имеют право на досрочное оформление по каким-либо основаниям.

Таким образом, переходные положения по новому закону предусматривают такие корректировки, согласно которым в первой половине 2019 года новых пенсионеров практически не будет – выходить по новому пенсионному возрасту граждане начнут только во второй половине 2019 года.

Льготная пенсия с 2019 года

Изменения пенсионного законодательства в 2019 году затронут и некоторых получателей досрочной пенсии по льготным основаниям. С 1 января 2019 года для них

аналогично с общеустановленным пенсионным возрастом будут скорректированы правила выхода на пенсию.

Такие корректировки затронут:

– северян, т. е. работающих в условиях Крайнего Севера или в местностях, приравненных к районам КС. Для них пенсионный возраст будет повышаться с 50 до 55 для женщин, для мужчин, соответственно, с 55 до 60 лет. С учетом переходных положений в 2019 году выйти на пенсию могут северяне, достигшие возраста 50,5/55,5 года;

– учителей, медицинских и творческих работников, имеющих право на досрочное назначение пенсии при получении необходимого стажа профессиональной деятельности. Для них предлагается сохранить требования к специальному стажу, но оформление выплат будет откладываться на 5 лет с момента приобретения необходимого стажа работы.

В связи с переходными положениями в 2019 году ожидается, что выход на пенсию для учителей и медработников будет отложен только на полгода: т. е. получив стаж в 2019 году, оформить пенсию можно будет только во второй половине 2019 или в первой половине 2020 года.

Досрочный выход на пенсию при длительном стаже

Изменения в пенсионное законодательство предусматривают дополнительную возможность досрочного выхода на пенсию при наличии продолжительного страхового стажа: 37 лет у женщин и 42 – у мужчин. Они могут оформить выплаты на 2 года раньше установленного пенсионного возраста, но не раньше 55 лет женщинам и 60 – мужчинам.

Соответственно, в 2019 году выйти на пенсию по старым нормативам пенсионного возраста – в 55 и 60 лет – можно будет при наличии длительного стажа; сделать это могут граждане, которые начали работать рано и осуществляли официально трудовую деятельность в течение 37 и 42 лет (женщины и мужчины соответственно).

Также многодетные матери имеют право на досрочный выход на пенсию при наличии 15 лет страхового стажа.

Женщинам, родившим и воспитавшим трех детей, пенсии будут назначаться в 57 лет, женщинам, родившим и воспитавшим четырех детей, – в 56 лет, женщинам, родившим и воспитавшим пять и более детей, – 50 лет.

Индексация пенсий в 2019 году в России для тех, кто уже на пенсии

Определен новый порядок индексации страховых пенсий. Несмотря на пенсионную реформу, повышение пенсии в 2019 году по-прежнему будет осуществляться в виде индексации (пропорциональное увеличение пенсионного обеспечения для всех на одинаковый процент), однако порядок осуществления этой индексации будет изменен.

Уже с 2019 года индексировать страховые пенсии будут с 1 января на величину, которая будет почти в 2 раза превышать уровень инфляции в прошедшем году. Индексация других социальных выплат ПФР (ЕДВ, НСУ и т. п.) будет производиться как обычно – с 1 февраля на уровень инфляции.

Таким образом:

Страховые пенсии будут индексироваться с 1 января на 7,05 % с целью выполнения плана правительства по увеличению среднего размера пенсионного обеспечения россиян в 2019 году на 1 000 рублей.

Запланированная на 2019 год (прибавка в 1 000 рублей) будет производиться за счет денежных средств, высвободившихся в результате повышения пенсионного возраста, которые правительство планирует в полном объеме направить на увеличение пенсионного обеспечения россиян. Такую доплату кабмин планирует осуществлять ежегодно, чтобы привести средний размер пособия в 2020 году к 20 000 рублей.

Социальные выплаты ПФР будут индексировать по привычному плану (с 1 февраля) в зависимости от роста цен в 2018 году. Так как Минфин прогнозирует уровень инфляции в пределах 3,1 %, эта индексация будет произведена с 1 февраля ориентировочно на 3,1 %.

Индексировать социальные пенсии в 2019 году будут с учетом увеличения прожиточного минимума пенсионера (ПМП), т. е. только на 0,4 %.

Будет ли индексация пенсии работающим пенсионерам в 2019 году?

Запланированное Правительством повышение пенсии на 1 000 рублей в 2019 году не коснется работающих пенсионеров по причине так называемой «заморозки»: с 1.01.2016 для этой категории граждан пенсионное обеспечение вообще не индексируется до тех пор, пока они продолжают работать.

Как и в 2018 году, прибавка к пенсии в 2019 году для этой категории пенсионеров будет осуществлена только в августе, когда произойдет традиционный перерасчет размера пенсии, в котором будут учтены накопленные пенсионные баллы за время трудовой деятельности.

Но значительного увеличения выплат в результате такого перерасчета не ожидается по ряду причин:

— в 2019 году будут учтены ИПК (индивидуальный пенсионный капитал – о новой системе ИПК см. справку «Вестей»), сформированные за счет уплаты страховых взносов в 2018 году (т. е. за прошедший год);

— максимальная прибавка ограничена стоимостью трех ИПК. Оставшиеся ИПК будут учитываться только при перерасчете в следующем году, либо при увольнении;

– стоимость одного пенсионного балла из-за вышеупомянутого моратория зависит от даты выхода человека на пенсию, т. е. прибавка будет тем меньше, чем раньше были оформлены пенсионные выплаты.

Социальные пенсии в 2019 году

На оформление социальной пенсии в первую очередь претендуют те граждане, которые не смогли приобрести необходимое количество пенсионных баллов или стаж, которые позволили бы им оформить страховую (трудовую) пенсию. Такой вид пособия оформляется на 5 лет позже общеустановленного пенсионного возраста, поэтому пенсионная реформа затронет в 2019 году и будущих получателей социальной пенсии.

Возраст оформления выплаты социальной пенсии будет ежегодно повышаться с 1 января 2019 года: изменение законодательства предполагает увеличение пенсионного возраста для такого вида выплат на 5 лет женщинам и мужчинам. Новым законом предусматриваются переходные положения, поэтому возраст будет увеличиваться постепенно:

В 2019 году срок оформления социальной пенсии по старости будет скорректирован на 0,5 года, т. е. увеличен до 60,5/65,5 года (соответственно женщины/мужчины).

Для других получателей социальных пенсий возраст, при достижении которого можно будет оформить выплаты, в 2019 году увеличен не будет.

Таким образом, в 2019 году граждане, которые не смогли приобрести необходимый стаж или количество ИПК, смогут оформить социальную пенсию по старости, если их возраст составляет не менее 60,5 года для женского населения и 65,5 – для мужского.

Закон уточняет, что для силовиков и правоохранителей льготный возраст выхода на пенсию будет сохранен. Также сохранены льготы на досрочный выход на пенсию для

шахтеров, граждан из числа малых народов России, жертв Чернобыльской аварии и других категорий льготников.

Закон предусматривает определение новой категории граждан – предпенсионеры, или лица предпенсионного возраста.

Это мужчины, достигшие возраста 60-ти лет, и женщины, достигшие 55-летнего возраста. Если люди предпенсионного возраста потеряют работу, то им будет назначено повышенное пособие по безработице.

Кроме того, подписан федеральный закон «О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенции № 102)» № 349-ФЗ.

В Конвенции, принятой на 35-й сессии Генеральной конференции Международной организации труда (МОТ) в Женеве 28 июня 1952 года, закреплены минимальные стандарты социального обеспечения различных категорий лиц. Документ охватывает все основные сферы соцобеспечения, включая медицинское обслуживание, выплаты по безработице, по старости, по материнству, по инвалидности, по случаю потери кормильца, обеспечение в связи с несчастным случаем на производстве и профзаболеванием, семейное обеспечение. Установлены минимальные требования относительно круга защищаемых лиц, размер денежных выплат или объем предоставляемых услуг, продолжительность обеспечения и необходимый стаж для его получения. После ратификации Конвенции наша страна подтвердила обязательства, в частности, по пенсионному обеспечению, согласно которым пенсия не должна быть ниже 40 процентов утраченного заработка. (Федеральный закон вступает в силу 1 января 2019 года.)

Также, согласно федеральному закону «О внесении изменений в статьи 46 и 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части расширения перечня доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации» № 351-ФЗ, изъятие у коррупционеров средства, а также доходы от продажи имущества коррупционеров будут поступать в Пенсионный фонд.

В перечень доходов, подлежащих зачислению в бюджет Пенсионного фонда

Российской Федерации, включаются конфискованные денежные средства, полученные в результате совершения коррупционных правонарушений, а также денежные средства от реализации конфискованного имущества, полученного в результате совершения коррупционных правонарушений.

Правительство, предлагая проект пенсионных изменений, указывало, что основная цель – обеспечение устойчивого роста пенсий нынешним пенсионерам. Изменения позволят увеличить ежемесячные выплаты неработающим пенсионерам в течение ближайших пяти лет и довести средний размер пенсии к 2024 году до 20 тысяч рублей.

Пенсионное законодательство очень сложное. Много разных групп и категорий получателей пенсий. Многим положены льготы – и льготы разные. Вы можете задать любой интересующий вас вопрос и по предстоящим изменениям, и по нынешним правилам и по особенностям пенсионного обеспечения. Подготовить ответы нам помогут специалисты Пенсионного фонда.

Справка «В»

Напомним: концепция ИПК была представлена Минфином и ЦБ в сентябре 2016 года. Новая модель призвана заменить и модернизировать «замороженную» накопительную пенсию. Впервые «заморозка» была введена в 2014 году, и в проекте бюджета Пенсионного фонда на 2019–2021 годы заложено сохранение «заморозки» «старой» накопительной пенсии на ближайшие три года.

Надо сказать, автоматическая подписка была главным сценарием включения граждан в новую накопительную систему изначально. Разработчики руководствовались рекомендациями американского экономиста Ричарда Талера – нобелевского лауреата 2017 года. Он писал: «Чтобы стимулировать пенсионные накопления, лучше переводить работников на такую систему автоматически, а тот, кто не согласен, должен отказаться выраженным способом».

Предполагается, что размер взносов в системе ИПК будет увеличиваться от 0 % в первый год до 6 % через пять лет – постепенно, на 1 % в год. Однако работник сможет сам определить размер взноса, например, сохранить его нулевым. При этом накопления

будут собственностью гражданина, а не государства, как по действующему законодательству.

Россиян подключат к новой системе индивидуального пенсионного капитала (ИПК) автоматически. Такой механизм выбрали Минфин и Центробанк. Подключение граждан будет происходить в соответствии со статьей № 158 Гражданского кодекса «Форма сделок». В третьем пункте статьи говорится, что «молчание признается выражением воли совершить сделку в случаях, предусмотренных законом или соглашением сторон». Для отказа придется писать заявление.

Нововведение коснется 76,7 млн россиян (по данным Пенсионного фонда на конец 2017 года), которые уже находятся в накопительной системе как в негосударственных пенсионных фондах (НПФ), так и в государственной управляющей компании ПФР «Внешэкономбанк». Предполагается, все они должны быть проинформированы о подключении к новой системе. Возможно, эту обязанность возложат на работодателей.

По мнению экспертов, отчисления граждан после подключения к ИПК будут производиться в пользу того НПФ, в котором числится будущий пенсионер. Если НПФ не выбран, управляющей компанией остается ВЭБ. При этом в течение переходного периода, который продлится пять лет, гражданин должен будет определиться с НПФ. Пенсионный фонд при таком подходе будет продолжать заниматься страховой частью пенсии.

В августе Минфин разместил уведомление о начале разработки законопроекта об ИПК. Из него следует, что срок запуска системы перенесен на январь 2020 года. Публичное обсуждение законопроекта должно было завершиться 22 августа, но документ так и не был обнародован. Как сообщали «Ведомости», публичное обсуждение системы ИПК отложено как минимум до ноября из-за негативной реакции общества на пенсионную реформу.

Татьяна СТЕПАНОВА

(По материалам российских СМИ)