

Российские власти начнут с 2015 года выплачивать компенсации за наиболее массовые нарушения прав граждан чиновниками – волокиту в предоставлении жилья и госуслуг. Поправки к законодательству разрабатывает Минюст, отреагировавший на июльское пилотное постановление Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) по делу «Герасимов и другие против России». ЕСПЧ обязал РФ не только заплатить заявителям €61,2 тысячи, но также создать «эффективное средство правовой защиты» и восстановить права более 600 россиян, обратившихся в Страсбург с аналогичными жалобами.

Минюст в пятницу объявил о подготовке поправок к федеральному закону «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок». Он предлагает закрепить право физического или юридического лица на обращение в суд, в том числе арбитражный, за присуждением компенсации в случае неисполнения властями всех уровней ранее возложенных на них судом «обязательств в натуре». К таким обязательствам относится предоставление жилья или других материальных ценностей, например автомобиля для инвалида, государственных и муниципальных услуг, включая проведение ремонта и оформление административных документов. Волокита и отказы чиновников в этой сфере относятся к наиболее массовой категории судебных дел. Однако «согласно правовой позиции ЕСПЧ, в законодательстве РФ отсутствует эффективное средство правовой защиты» от таких нарушений, говорится в сообщении Минюста. Ведомство планирует, что поправки вступят в силу 1 января 2015 года.

Компенсации за длительное неисполнение судебными приставами решений о неденежных обязательствах государства были предусмотрены еще в проекте действующего закона о судебной и исполнительской волоките, внесенном президентом Дмитрием Медведевым в 2010 году по требованию ЕСПЧ (в связи с пилотным постановлением по «делу Бурдова-2»). Однако правительство во главе с Владимиром Путиным тогда настояло на исключении этой нормы. А ЕСПЧ продолжал принимать и удовлетворять жалобы на неисполнение решений российских судов по предоставлению жилья военным, внеочередникам и чернобыльцам. На это обратил внимание правительства Минюст, сообщив, в частности, об ожидающей рассмотрения ЕСПЧ массовой жалобе по делу «Герасимов и другие против России». Тогда Белый дом поручил Минюсту разработать необходимые поправки: их планировалось внести в правительство в сентябре, а в Госдуму – в декабре этого года. Однако текст законопроекта до сих пор не представлен на общественное обсуждение. В марте сенатор Олег Казаковцев внес в Госдуму свой вариант того же проекта, однако его рассмотрение, запланированное на июнь, так и не началось.

Ускорить эту работу власти вновь вынуждены в связи с решением ЕСПЧ. 1 июля Страсбургский суд не только присудил 11 заявителям по делу «Герасимова и других» возмещение вреда в размере €61,2 тысячи (от €900 до €9 тысяч каждому), но и огласил новое пилотное постановление в связи с «систематическим отказом» властей совершить действия в пользу граждан по решениям судов, вынесенным в 2002-2009 годах. Жалобы по этому делу касались не только предоставления жилья и коммунальных услуг, но и, например, длительной невыдачи кадастровых документов на земельный участок. ЕСПЧ напомнил, что он удовлетворил уже более 150 подобных жалоб из РФ и еще 600 дел ожидают рассмотрения. В России назрела «острая необходимость незамедлительного и адекватного восстановления прав», говорится в постановлении.

Ряд поступивших в ЕСПЧ жалоб связан с недостаточным размером компенсаций, которые в редких случаях присуждали по таким делам наши суды. Например, Татьяне Костылевой, более девяти лет дождавшейся сначала ремонта аварийного дома, а затем другого жилья, ЕСПЧ присудил на €7 тыс. больше, чем российский суд. При этом ЕСПЧ указал, что проблемы ЖКХ, из-за которых только в Сыктывкаре с населением 250 тысяч человек судебные приставы не могли добиться выделения квартир по 309 судебным решениям, не являются оправданием в таких делах. А задержку в предоставлении «элементарных коммунальных услуг и ремонта» более чем на полгода ЕСПЧ считает и вовсе недопустимой, напоминая, что Уголовный кодекс РФ «предусматривает санкции должностным лицам» за неисполнение решений суда. С «учетом сложности процедуры распределения жилья» ЕСПЧ не исключает признания «разумным сроком» даже двухлетней задержки по таким делам, отмечая, что решать это должны национальные суды. Однако, по мнению правительства РФ, оснований для применения процедуры пилотного постановления у ЕСПЧ не было, говорится в постановлении. Если Россия его не обжалует, оно вступит в силу 1 октября. После этого РФ вместе с Комитетом министров Совета Европы должна в течение года ввести «эффективный правовой механизм», а в течение двух лет восстановить права всех обратившихся на данный момент с такими жалобами (их рассмотрение ЕСПЧ приостановил). По данным судебного департамента при Верховном суде за 2010 год, выполнение предыдущего пилотного постановления и принятие действующего закона требовали дополнительных ежегодных бюджетных ассигнований в размере не менее 655 миллионов руб. В практике ЕСПЧ в подобных случаях присуждается €1-2 тысячи за год волокиты.